



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind
stocurile excedentare de zahăr, produse zaharoase
și alte produse agroalimentare**

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență privind stocurile excedentare de zahăr, produse zaharoase și alte produse agroalimentare**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.309 din 21.12.2006,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect reglementarea situației stocurilor excedentare de zahăr, produse zaharoase și altor produse agroalimentare. Astfel, operatorii economici trebuie să transmită Agenției de Plăți și Intervenții în Agricultură (APIA), până pe data de 15 martie 2007, o situație exactă a stocurilor de zahăr, în cazul în care, la data de 1 ianuarie 2007 dețin:

- peste 10 tone de zahăr, ca atare și/sau echivalent zahăr încorporat în ansamblul produselor zaharoase deținute;
- peste 3 tone de izoglucoză;
- peste 2 tone de fructoză.

Declarațiile de stoc vor cuprinde informații privind stocul produselor menționate la data de 1 ianuarie a anilor 2003, 2004, 2005, 2006 și 2007, precum și cantitățile de produse procesate și vândute în intervalul 2003-2006. Totodată, operatorii economici vor fi obligați ca până la data de 15 martie 2007, inclusiv, să transmită sucursalei APIA în a cărei rază teritorială își au domiciliul fiscal declarații privind situația stocurilor pentru unele produse alimentare deținute la 1 ianuarie 2007.

Măsurile propuse au rolul de a preveni perturbarea funcționării pieței agricole europene și distorsionarea fluxurilor comerciale

intracomunitare prin descurajarea operatorilor economici interesați de tranzacții speculative cu produse alimentare.

2. În dreptul comunitar, Politica Agricolă Comună (PAC) este reglementată prin dispozițiile Titlului II al Părții a treia, articolele 32-38 din Tratatul de la Amsterdam, care prevede o organizare comună a piețelor agricole care, în funcție de produs, stabilește reguli comune privind concurența și coordonarea obligatorie a organizărilor diferitelor piețe naționale.

Dezvoltarea graduală a organizațiilor comune de piață s-a făcut pe baza principiilor de bază, definite încă din anul 1962, și anume piața unică, ce presupune libera circulație a produselor, precum și utilizarea acelorași mijloace și mecanisme; preferința comunitară; solidaritatea financiară, prin care toate cheltuielile rezultate în urma aplicării pieței agricole comune vor fi suportate din bugetul Comunității.

În Tratatul de aderare a României și a Bulgariei la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr.157/2005, în Anexa V, punctul 3 (Agricultura), litera a, se prevede, între altele:

- stocurile publice deținute la data aderării de noile state membre și obținute prin aplicarea politicii acestora de sprijinire a piețelor sunt preluate de către Comunitate la valoarea rezultată din aplicarea art. 8 din Regulamentul (CEE) nr.1883/78 al Consiliului din 2 august 1978 privind normele generale de finanțare a intervențiilor de către Fondul European pentru Orientare și Garantare Agricolă, secțiunea Garantare. Stocurile menționate sunt preluate numai cu condiția ca intervenția publică pentru produsele în cauză să se efectueze în Comunitate și ca stocurile să îndeplinească cerințele pentru intervenția Comunității;

- orice stoc de produse, aflat în proprietate privată ori publică, aflat în liberă circulație la data aderării pe teritoriul noilor state membre și care depășește cantitatea care ar putea fi considerată ca reprezentând un stoc normal de report, trebuie eliminat pe cheltuiala noilor state membre;

- noțiunea de stoc normal de report se definește pentru fiecare produs pe baza criteriilor și obiectivelor specifice fiecărei organizări comune a pieței;

- stocurile se deduc din cantitatea care depășește stocurile normale de report;

- Comisia organizează și pune în aplicare măsurile definite mai sus în conformitate cu procedura prevăzută la art.13 din Regulamentul (CE) nr.1258/1999 al Consiliului din 17 mai 1999 privind finanțarea politicii agricole comune sau, după caz, în conformitate cu procedura

menționată la art.42 alin.(2) din Regulamentul (CE) nr.1260/2001 al Consiliului din 30 iunie 2001 privind organizarea comună de piață în sectorul zahărului, ori în dispozițiile echivalente ale celorlalte regulamente privind organizarea comună a piețelor agricole, ori cu procedura comitetului corespunzător stabilită prin legislația aplicabilă.

În aplicarea acestor prevederi ale Tratatului de aderare a României și Bulgariei, **Comisia a adoptat două regulamente în baza cărora, inițiatorii au elaborat proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului, respectiv:**

- Regulamentul Comisiei (CE) nr.1683/2006 din 14 noiembrie 2006 privind măsurile tranzitorii care urmează să fie adoptate în ceea ce privește comerțul cu produse agricole în contextul aderării Bulgariei și României;

- Regulamentul Comisiei (CE) nr.1832/2006 din 13 decembrie 2006 referitor la măsurile tranzitorii în sectorul zahărului în considerarea faptului aderării Bulgariei și României la Uniunea Europeană.

Cele două regulamente comunitare prescriu o serie de măsuri pe care România și Bulgaria trebuie să le ia astfel încât **să se asigure stabilitatea piețelor agricole și să se prevină tranzacțiile speculative** precum și pentru a preveni perturbarea funcționării piețelor agricole europene și distorsionarea fluxurilor intercomunitare. Astfel de măsuri au fost luate ori de câte ori s-a realizat o nouă extindere a Comunității Europene (Uniunea Europeană).

Dacă Regulamentul (CE) nr.1683/2006 relativ la produsele agricole precizează că este aplicabil **până la 31 decembrie 2009**, Regulamentul (CE) nr.1832/2006 relativ la măsurile tranzitorii în sectorul de zahăr are o serie de elemente, termene și condiționalități (cum ar fi de exemplu precizarea nevoilor de aprovizionare cu zahăr brut pentru rafinare care a fost fixat la 329.636 tone pentru fiecare campanie de comercializare, pentru 2007 aceasta fiind limitată la perioada cuprinsă între 1 ianuarie - 30 septembrie 2007), care au impus elaborarea proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului, proiect ce detaliază pentru operatorii români procedurile de urmat pentru respectarea Tratatului de aderare.

3. La art.10 alin.(5), pentru claritatea exprimării, expresia „Termenul de valabilitate a garanției bancare este stabilit la 30 mai 2008 inclusiv” trebuie înlocuită prin „Garanția bancară este valabilă până la data de 30 mai 2008, inclusiv”.

4. La art.14 alin.(2) lit.c), pentru o redactare specifică stilului normativ, abrevierea (CCE) trebuie înlocuită prin „(CEE)”.

5. La **art.18 alin.(1)**, pentru corectitudinea redactării, trebuie înlocuit articolul demonstrativ „al” prin „a”, deoarece se referă la un substantiv de genul feminin.

6. La **art.30 alin.(1)**, expresia „în măsura în care potrivit legii penale nu constituie infracțiuni” trebuie eliminată, având în vedere prevederile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora fapta descrisă drept contravenție în actul normativ și prevăzută cu sancțiune contravențională nu poate fi decât contravenție, nimeni neputând prin interpretare, să schimbe caracterizarea ei juridică.

De aceea, se impune eliminarea din text a acestei expresii.


7. La **art.31 alin.(3)**, pentru evitarea încărcării în exces a textului actului normativ, nu mai trebuie redat titlul Ordonanței Guvernului nr.2/2001, acesta fiind deja indicat în cuprinsul alin.(2) al aceluiași articol.

8. La **art.35 alin.(2)**, sintagma „din prezenta ordonanță de urgență” trebuie eliminată, apărând ca superfluă. Reiterăm observația pentru situația similară de la **art.38**.

9. La **art.41**, pentru unitate în reglementare cu actele normative cu obiect de reglementare similar, partea dispozitivă a acestuia trebuie reformulată, astfel:

„La articolul 3 din Legea nr.1/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.162 din 25 februarie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se introduce o nouă literă, lit.t), cu următorul cuprins:”.

PREȘEDINTE


dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.1819/27.12.2006